科学规划修缮农田水利设施，助力粮食生产

**提案人：王浩**

**联系电话：15973881088**

**通讯地址：湖南 省娄底市涟源市**

**内容摘要：**在国际形式复杂严峻的当下，保障粮食安全，把“中国饭碗”牢牢端在自己手中，是国家安全工作的重中之重。而水利建设是农业的命脉，是粮食生产的根本保障。然而，我市许多地方的水利工程经过长期运行，灌溉效率和水资源利用效率不高，虽进行过少量维修维护，但也只是隔靴搔痒，没有真正解决问题。

一、基本情况：

涟源市地处湘中，耕地面积约80余万亩，境内气候温和，光热条件良好，是湖南省52个产粮核心县之一，也是72个产粮大县之一。

历年来我市高度重视水利工作，在全体涟源人民的共同努力下，我市修建了近万处水利工程，建成了白马水库、大江口水库、湄江渠道饮水工程三个中型骨干水源工程，形成了以152座小型水库和10余万处塘、坝、井、圳、机电提灌工程为基础的水利网络。蓄、引、提水总量约3.5亿立方米，其中蓄水量约2.031亿立方米，引水量约8690万立方米，提水量约6000万立方米。水利建设显著的成果，为我市粮食安全生产提供了有力保障。然而，我们也应该看到，我市很多水利工程经过长期运行，年久失修，灌溉效率和水资源利用效率不高，每年下达粮食生产完成任务时，“补锅”式的临时修补虽有一定的成效，但终究“好景不长”，达不到理想的灌溉效果。

二、存在的问题

**（一）现有基础设施老化失修，保障能力下降。**

我市大多数水利基础设施建成年代早，经过长期使用已经开始老化，渠道渗漏、堵塞严重，灌溉效益不断衰减的同时运行成本也在不断攀升，无疑加重了用水户的负担，从而导致大面积农田抛荒，严重挫伤了水利建设事业的健康发展。

**（二）新建基础设施标准低，缺乏科学系统的规划。**

一方面，资金投入不够，新建基础设施没有足够的资金支持，无法向着高质量发展的方向前进。另一方面，在水利工程建设过程中，工程项目缺乏科学论证，常常顾此失比造成不良后果，如在修建过程中，缺乏对其排洪泄涝的合理规划，或者靠破坏生态环境以谋取短期成效。

**（三）管理机制不完善，更新治理举步维艰。**

一是在国家土地划界和确权过程中，对水利工程的保护区和边界划定不够系统科学，耕地保护红线侵占河道河堤、滩涂地现象普遍。二是缺乏统一规划，除了水利部门，还有农业、国土等多个部门在组织开展水利基础设施建设，部门之间容易发生矛盾，导致内耗。

**（四）群众基础薄弱，矛盾纠纷不断。**

因水利建设工程保护范围和边线的模糊不清，许多群众保护意识淡薄，不仅侵占沿河渠边线地，而且常投掷生产过程中产生的弃土至河道内加重河渠淤塞。淤泥无地堆放、踩踏被侵占地开展工作受到群众指责和追赔、水法等法律法规形同虚设无法落实……工作人员河道清淤工作可谓困难重重，这种尴尬局面导致水事矛盾纠纷不断。

1. 建议

在老办法无法解决新问题，“吃老本”或“补锅”式的治理方式捉襟见肘的情况下，我们亟需采取措施来改变现状，因此，特提出以下三点建议：

**（一）全面开展水利基础设施的现状调查。**

为了解目前水利基础设施建设的现状，要组建一个市级调查工作专班，制定调查方案，明确以现有设施和新建设施为调查对象，通过实地走访、现场勘查等多种形式掌握其运行管理情况，同时做好故障摸排，理清问题所在，同时将了解到的所有情况以及搜集到的资料汇总，留存备查。

**（二）科学系统规划水利基础设施管网脉络。**

针对调查的结果，制定科学系统的规划施工图。对于现有设施，根据其老旧程度和故障数量，明确重点施工对象；对于新建设施，合理选址，尽可能扩大覆盖范围，重点关照需水量大的地区以及粮食生产重点农田，让水利基础设施的价值得到充分利用，

**（三）逐步开展施工，改善问题水利设施。**

要加大政策投入，根据工程项目的紧急程度，先急后缓，分步骤分阶段地对存在问题的水利设施进行改善。对需要立即采取维护措施的水利设施，要迅速组建施工团队，做好施工计划，集中人力物力财力，在最短的时间内完成施工，同时加强施工质量的常态化检验，保质保量完成任务。